

**UCHWAŁA NR S.O.X/422/14/19**  
**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Krakowie**  
**z dnia 30 sierpnia 2019 roku**

**w sprawie:** opinii o przedłożonej informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Moszczenica za pierwsze półrocze 2019 roku.

Na podstawie art. 13 pkt 4 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.), Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie:

- |                 |                  |
|-----------------|------------------|
| 1. Teresa Kulka | - Przewodniczący |
| 2. Marek Łopata | - Członek        |
| 3. Józef Zoń    | - Członek        |

postanowił wydać **pozytywną** opinię  
o informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Moszczenica  
za pierwsze półrocze 2019 roku.

### U Z A S A D N I E N I E

Wójt Gminy Moszczenica, wypełniając wymogi art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 869), przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Krakowie, Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu w dniu 14 sierpnia 2019 roku:

- informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy za pierwsze półrocze 2019 roku,
- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Gminy
- informacje o przebiegu wykonania planów finansowych jednostek, o których mowa w art. 265 pkt 1 powyższej ustawy.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, realizując kompetencje wynikające z art. 13 pkt 4, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, dokonał analizy przedłożonej informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy za pierwsze półrocze 2019 roku, uwzględniając przy tym uchwałę budżetową na 2019 rok, po dokonanych w I półroczu zmianach budżetu, a także sprawozdania budżetowe, sporządzane i przedkładane w trybie określonym rozporządzeniem Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 1393) oraz rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t.j.: Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Przedłożona przez Wójta Gminy Moszczenica informacja o przebiegu wykonania budżetu spełnia wymagania ustalone przez Radę Gminy Moszczenica w uchwale Nr XVII/121/12 z dnia 14 sierpnia 2012 r., podjętej na podstawie art. 266 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Prezentuje ona wielkości zgodne w zakresie:

- planu dochodów i wydatków budżetu - z planem ustalonym uchwałą budżetową na 2019 rok, z uwzględnieniem zmian wprowadzonych w I półroczu (wydatki w szczególności do działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej),
- wykonania dochodów i wydatków budżetu - z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych (wydatki w szczególności do działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej),
- planu i wykonania subwencji oraz udziałów we wpływach z podatku dochodowego - z kwotami wykazanymi przez Ministerstwo Finansów.

Gmina Moszczenica osiągnęła w I półroczu dochody ogółem w wysokości 11.942.711,41 zł, co stanowi 38,14 % planu. Powyższa kwota obejmuje dochody bieżące w wysokości 11.656.775,23 zł. Na niskim poziomie pozyskano dochody majątkowe (2,97 % planu stanowiącego kwotę 9.636.360,00 zł), które obejmują głównie dotacje celowe na programy finansowane z udziałem środków europejskich (6.410.360,00 zł). W informacji o przebiegu wykonania budżetu wskazano, że dotacje te Gmina otrzyma po zrealizowaniu i rozliczeniu poszczególnych zadań, w tym również tych, które Gmina Moszczenica będąc liderem, realizuje w partnerstwie z innymi gminami.

Wydatki budżetu ogółem zrealizowano w kwocie 12.009.055,92 zł, a więc na poziomie 34,11 % planu. Wykonanie wydatków bieżących wyniosło 9.932.727,18 zł, czyli 51,22 % planu.

Skład Orzekający zwrócił uwagę na niskie wykonanie wydatków majątkowych, które wyniosło 13,13 % planu. Wójt Gminy przedstawił jednak w złożonej informacji wyjaśnienia dotyczące przebiegu realizacji zadań inwestycyjnych. Wynika z nich, że część zadań jest w trakcie realizacji lub będzie wykonana i rozliczona w II półroczu, natomiast na wykonanie niektórych zadań Gmina w I półroczu przeprowadziła postępowania przetargowe lub podpisała umowy o dofinansowanie.

Pozyskane przez Gminę w I półroczu dochody ogółem były niższe o kwotę 66.344,51 zł od wykonanych wydatków ogółem, przy planowanym deficycie budżetowym w kwocie 3.895.633,48 zł.

W uchwale budżetowej na 2019 rok, po uwzględnieniu zmian budżetu dokonanych w I półroczu, spełniono aktualnie obowiązującą regułę z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Przepis ten wymaga, aby planowane wydatki bieżące były niższe niż planowane dochody bieżące, powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6. Natomiast, stosownie do art. 242 ust. 2 ustawy, obowiązuje zachowanie tej reguły na koniec roku budżetowego, w zakresie wykonania dochodów i wydatków bieżących.

Łączna kwota długu Gminy Moszczenica, według sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, stanowiła na koniec I półrocza 2019 r. 1.467.000,00 zł, czyli 4,69 % planowanych dochodów. Nie stwierdzono wystąpienia zobowiązań wymagalnych.

Zdolność jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu i możliwość uchwalania budżetów na kolejne lata (w okresie spłaty długu), wyznaczona jest indywidualnie obliczanym wskaźnikiem, według algorytmu z art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. W I półroczu 2019 roku została zachowana relacja wymagana art. 243 ustawy o finansach publicznych. Natomiast w kolejnych latach, relacja ta została wyliczona według prognozowanych wielkości. Ponadto do opracowania budżetu i wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego na rok 2020 będą mieć zastosowanie po raz pierwszy szczególne regulacje określone art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). Powyższe wymaga więc stałego monitorowania i podejmowania działań w celu realizacji obecnie przyjętych założeń, determinujących poziom indywidualnego wskaźnika, szczególnie że Gmina zamierza w bieżącym oraz przyszłym roku zaciągnąć nowe kredyty i pożyczki.

Dane zawarte w sprawozdaniach budżetowych oraz informacji o przebiegu wykonania budżetu nie wskazują na wystąpienie na koniec okresu sprawozdawczego przekroczeń planowanych wydatków w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

Stosownie do regulacji zawartej w art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy przedłożył informację o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Moszczenica, sporządzonej na lata 2019-2024, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 tej ustawy oraz informację o przebiegu wykonania planu finansowego Ośrodka Kultury i Biblioteki w Moszczenicy.

### **P o u c z e n i e**

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, stosownie do postanowień art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
RIO w Krakowie  
*Teresa Kulka*

