

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Moszczenica za 2015 rok

I. WSTĘP

1.1 Cel przygotowania analizy

Niniejszy dokument stanowi analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Moszczenica, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

1.2 Podstawa prawna sporządzenia analizy

„Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Moszczenica za 2015 rok” została opracowana zgodnie w wymogami określonymi w ustawie z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 r. poz. 250 z późn. zm.) w celu dokonania weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami. Analizę sporządzono w odniesieniu do art. 9tb, czyli sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości oraz podmiotu prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, a także innych dostępnych danych wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Sporządzona analiza ma dostarczyć informacji m. in. na temat działania systemu, jego kosztów, potrzeb inwestycyjnych, ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy, odpadów zielonych odebranych z terenu gminy i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Niniejsza analiza obejmuje okres funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Moszczenica od 1 stycznia 2015 roku do 31 grudnia 2015 roku.

Zakres opracowania:

Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwieniem odpadów komunalnych.

Liczba mieszkańców.

Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania o których mowa w art. 6.ust.

Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie Gminy Moszczenica.

Osiągnięte przez Gminę Moszczenica w 2015 roku poziomy recyklingu przygotowania do ponownego użycia.

II ZAGADNIENIA OGÓLNE

2.1 Regulacje prawne:

Podczas opracowania niniejszej analizy wykorzystano następujące dokumenty:

Ustawy:

- Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. 2013 poz. 21 ze zm.),
- Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2013 poz. 1399 ze zm.)

Rozporządzenia:

- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 września 2001 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz.U z 2001 r. Nr 112, poz. 1206),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy odpadów (Dz. U. z 2012 r. Nr 676),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r. Nr 645).

Akty prawa miejscowego:

Na podstawie ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, organy podjęły następujące regulacje:

System gospodarowania odpadami komunalnymi w Gminie Moszczenica funkcjonuje w oparciu o uchwały:

- nr XXIII/169/13 Rady Gminy Moszczenica z dnia 30 kwietnia 2013 r. w sprawie regulaminu utrzymania i czystości i porządku na terenie Gminy Moszczenica,
- nr XXI/147/12 Rady Gminy Moszczenica z dnia 31 grudnia 2012 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- nr XXI/151/12 Rady Gminy Moszczenica z dnia 31 grudnia 2012 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne,
- Nr XXI/150/12 Rady Gminy Moszczenica z dnia 31 grudnia 2012 r. w sprawie określania terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- Nr XXI/148/12 Rady Gminy Moszczenica z dnia 31 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalania stawki opłaty,
- Nr IV/17/15 Rady Gminy Moszczenica z dnia 17 lutego 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalania stawki opłaty,
- Nr XII/66/15 Rady Gminy Moszczenica z dnia 20 listopada 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalania stawki opłaty.

2.2. System gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Moszczenica

Odpady komunalne to odpady powstające w gospodarstwach domowych z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych. Przez gospodarowanie odpadami rozumie się zbieranie, transport, przetwarzanie odpadów, łącznie z nadzorem nad tego rodzaju działaniami, jak również późniejsze postępowanie z miejscami unieszkodliwiania odpadów oraz działania wykonywane w charakterze sprzedawcy odpadów lub pośrednika w obrocie odpadami. Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Moszczenica w okresie od 1.01.2015 r. do 31.12.2015 r. realizowany był przez firmę P.U.K „EMPOL” Sp. z o.o. 34-451 Tylmanowa os. Rzeka 133.

Przetarg nieograniczony przeprowadzony w dniu 8.06.2015 r. na „Utrzymanie czystości i porządku na terenie gminy Moszczenica poprzez odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych z terenu Gminy” wygrała firma P.U.K „EMPOL” Sp. z o.o. 34-451 Tylmanowa os. Rzeka 133. Umowa obowiązywać będzie do dnia 30 kwietnia 2018 r.

III. OCENA MOŻLIWOŚCI TECHNICZNYCH I ORGANIZACYJNYCH GMINY W ZAKRESIE GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI

3.1. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Na terenie Gminy Moszczenica nie ma możliwości przetwarzania odpadów komunalnych. W 2015 roku wszystkie odpady komunalne zebrane z terenu Gminy Moszczenica przekazywane były do regionalnej instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów ZZO Gorlice ul. Przemysłowa 7/ Chopina 33G, 38-300 Gorlice (ZRIPOK).

3.2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

W 2015 roku potrzeby inwestycyjne wynikają z potrzeby doskonalenia systemu zbierania odpadów komunalnych na obszarze Gminy Moszczenica, przede wszystkim w sferze utworzenia Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych.

3.3. Koszty poniesione z związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych

Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych wynosiły: 428.078,83 zł. Obejmowały realizację umowy z firmą EMPOL

świadcząca usługi odbioru, odzysku, recyklingu i unieszkodliwiania odpadów komunalnych z terenu nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych.

Z pobranych opłat gmina pokryła również koszty obsługi administracyjnej systemu, w tym: wynagrodzenia pracowników zajmujących się wymiarem, obsługę finansowo-księgową i windykacją należności opłaty, edukację ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi, zakup materiałów biurowych na potrzeby realizacji zadań związanych z systemem gospodarki odpadami komunalnymi, usługi telefoniczne i pocztowe oraz inne koszty związane z w/w systemem.

Na terenie gminy Moszczenica stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi uzależnione są od sposobu zbierania odpadów. Aktualne stawki odpadów przyjęte Uchwałą Nr XXI/148/12 Rady Gminy Moszczenica z dnia 31 grudnia 2012 r. zestawione są w tabeli poniżej.

Tabela Nr.1

Opłata miesięczna od mieszkańców zamieszkujących dana nieruchomość	
Prowadzącego selektywną zbiórkę	5,00 od 1 mieszkańca
Nie prowadzącego selektywnej zbiórki	8,00 od 1 mieszkańca

Źródło: Opracowanie na podstawie Uchwały Nr XXI/148/12 Rady Gminy Moszczenica z dnia 31 grudnia 2012 r.

Tabela Nr.2

Opłata miesięczna od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych	
Prowadzącego selektywną zbiórkę	3,50 za pojemnik o pojemności 120 l
Nie prowadzącego selektywnej zbiórki	7,00 za pojemnik o pojemności 120 l

Źródło: Opracowanie na podstawie Uchwały Nr XXI/148/12 Rady Gminy Moszczenica z dnia 31 grudnia 2012 r.

3.4. Liczba mieszkańców

Gmina Moszczenica jest gminą wiejską. W jej skład wchodzi wieś Staszkówka, wieś Moszczenica. Dominującą formą zabudowy jest mieszkalnictwo jednorodzinne.

Na dzień 31 grudnia 2015 roku na terenie Gminy Moszczenica zameldowanych było 5 017 osób. System gospodarowania odpadami w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2015 roku objętych było 4170 osób.

Pomiędzy osobami zameldowanymi a osobami zamieszkałymi występuje rozbieżność. Wynika to z tego, iż duża część mieszkańców ze względu na pracę przebywa poza miejscem zameldowania lub poza granicami kraju, i w domu przebywają jedynie okazjnie. Ponadto, znaczną część stanowią studenci, którzy kontynuują naukę poza terenem gminy i tam ponoszą opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Powyższe dane weryfikowane są na bieżąco poprzez przeprowadzanie doraźnych kontroli. Kontrola ta, polega na weryfikacji danych złożonych do urzędu w deklaracjach o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi poprzez:

- sprawdzanie w ciągu roku składanych przez właścicieli nieruchomości deklaracji "0" (brak mieszkańców),
- prowadzenie postępowań wyjaśniających (urodzenia, meldunki, zgłoszenie obiektów do użytku).

W 2015 roku wysłano 57 wezwań do złożenia wyjaśnień w sprawie zmiany danych będących postawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Tabela Nr. 3

Liczba osób zameldowanych z podziałem na poszczególne miejscowości według stanu na dzień 31.12.2015 r.	Liczba osób
Moszczenica	3 483
Staszkówka	1 534
Razem:	5 017

Źródło: Opracowanie własne.

3.5. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania o których mowa w art. 6.ust. 6-12.

W analizowanym okresie nie stwierdzono braku umów na odbiór odpadów z nieruchomości nie objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi przez Gminę Moszczenica.

3.6. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Gminy Moszczenica.

Na podstawie złożonych sprawozdań przez podmioty odbierające odpady komunalne w 2015 roku z terenu Gminy Moszczenica zebrano łącznie 464,20 Mg odpadów.

Poniższa tabela przedstawia ilości poszczególnych frakcji odpadów odebranych w 2015 r. bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych.

Tabela Nr. 4

Kod odebranych odpadów komunalnych	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów komunalnych	Sposób zagospodarowania odebranych odpadów komunalnych
200301	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	476,7	R-12
200307	Odpady wielkogabarytowe	39,6	R-12
150106	Zmieszane odpady opakowaniowe	91,9	R-12
170904	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu	0,6	R-12
170605	Materiały konstrukcyjne zawierające azbest	37,4	R-12

Źródło: Opracowanie własne na podstawie sprawozdań podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości zamieszkałych.

Selektywne zbieranie odpadów zgodnie ze złożonymi deklaracjami prowadzi 95 % zdeklarowanych właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Moszczenica

3.7 Osiągnięte przez Gminę Moszczenica w 2015 roku poziomy recyklingu przygotowania do ponownego użycia

Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w % - 27,7 %.

Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w % - 100 %.

Sporządził: Stanisław Tapek
Moszczenica, dnia 21 kwiecień 2016 r.

Zatwierdził:

WÓJT
mgr Jerzy Wołęga